RADA GMINY
W ŻYRAKOWIE

UCHWAŁA NR XII/133/19

Rady Gminy w Żyrakowie

z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U.z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018r., poz. 870) Rada Gminy w Żyrakowie uchwala, co następuje:

§ 1.

Nie uwzględnia się petycji wniesionej w dniu 21 sierpnia 2019 r. w przedmiocie wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

§ 2.

Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy w Żyrakowie do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy
lic. Maria Bodzioch

Uzasadnienie

W dniu 21 sierpnia 2019r. do Urzędu Gminy w Żyrakowie wpłynęła petycja radcy prawnego Konrada Cezarego Łakomego w przedmiocie wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swym posiedzeniu w dniach 21 października i 18 listopada 2019r. dokonała szczegółowej analizy petycji oraz zasięgnęła opinii radcy prawnego.

Opracowana przez Centralne Biuro Antykorupcyjne publikacja pt. „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych" zawiera wytyczne oraz wskazówki i tzw. „dobre praktyki" w zakresie sposobu postepowania zgodnego ze standardami etycznymi i przepisami prawa oraz przypomina o wybranych zrachowaniach prawnie zabronionych.

Publikacja powyższa nie obliguje Rady Gminy do wprowadzania zalecanych uregulowań poprzez zmianę Statutu Gminy czy też podjęcie innych działań, mających na celu usystematyzowania działań antykorupcyjnych.

W obowiązujących aktach prawnych zawartych jest wiele mechanizmów kontroli zachowania radnych i pracowników samorządowych nieprzestrzegających norm opisanych w dokumencie. Z obowiązujących przepisów ustaw to m.i. ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) np. art. 24a stanowi, iż z radnym nie może być nawiązywany stosunek pracy w urzędzie gminy, w której radny uzyskał mandat, a także nie może pełnić funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy. Art. 24d stanowi, ze Wójt nie może powierzyć radnemu gminy, w której radny uzyskał mandat, wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej.

Radni również nie mogą podejmować dodatkowych zajęć ani otrzymywać darowizn mogących podważyć zaufanie wyborców do wykonywania mandatu (art. 24e). Art. 24f ust. 1: radni mnie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, jak również zarządzać taka działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu tej działalności. Dodatkowo radni nie mogą posiadać pakietu większego niż 10% udziałów lub akcji w spółkach prawa handlowego z udziałem gminnych osób prawnych lub przedsiębiorców, w którym uczestniczą takie osoby (art. 24f ust. 5). Ponadto radni są zobowiązani do złożenia oświadczenia majątkowego o swoim stanie majątkowym, a wszelkie informacje w nim zawarte są jawne (art. 24h ust. 1).

Z powyższych przepisów wynikają określone sankcje dla radnych za naruszenie zakazów przewidzianych tych przepisach np. wygaśniecie mandatu, odpowiedzialność karna.

Rada Gminy nie posiada żadnych ustawowych, skutecznych mechanizmów egzekwowania odpowiedzialności za nieetyczne czy niezgodne z prawem zachowania radnych, na odstawie których mogłaby nakładać odpowiedzialność czy sankcje dyscyplinujące radnego. Nieuzasadnione jest również wyznaczenie w urzędzie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki i wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki, w szczególności wobec radnych gminy.

Wobec powyższego Komisja nie uwzględniła powyższej petycji.